



CITTÀ DI ARONA

Provincia di Novara

Originale

Settore SERVIZI ALLA PERSONA E GESTIONE RISORSE UMANE
Servizio SERVIZI ALLA PERSONA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Determinazione n. 550 / 2017

OGGETTO: Procedura aperta ex art. 60 D.Lgs. 50/16 per l'affidamento dei servizi sociali territoriali a valenza socio-assistenziale, socio-educativa e socio-sanitaria negli Enti Gestori appartenenti all'Area Nord della Provincia di Novara - periodo 1 gennaio 2018 - 31 dicembre 2020 con opzioni. Esito sub-procedimento per la verifica della congruità dell'offerta e aggiudicazione alla R.T.I. COOPERATIVA SOCIALE DI SOLIDARIETA' PROMOZIONE LAVORO (MANDATARIA) - ELIOS COOPERATIVA SOCIALE (MANDANTE) - VEDOGIOVANE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE IMPRESA SOCIALE (MANDANTE) - cig 72431536F0

IL DIRIGENTE

Premesso che con deliberazione del Consiglio Comunale n° 53 del 25 giugno 2013 è stato approvato il protocollo d'intesa per la costituzione dell'Ufficio di Piano dell'Area Nord della Provincia di Novara per una migliore e più uniforme gestione del sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali del territorio;

Dato atto che in data 16 maggio 2017 è stata sottoscritta la convenzione tra gli Enti Gestori dei Servizi Socio-Assistenziali dell'Ufficio di Piano dell'Area Nord della Provincia di Novara, quale mezzo concreto per il corretto e proficuo funzionamento dell'Ufficio di Piano;

Considerato che in data 31.12.2017 scadrà l'attuale contratto per la gestione dei servizi sociali territoriali a valenza socio-assistenziale, socio-educativa e socio-sanitaria dei tre Enti Gestori dell'area nord della Provincia di Novara (Convenzione di Arona, CISS Borgomanero, CISAS Castelletto Ticino);

Atteso che il Tavolo Politico dell'Area Nord della Provincia di Novara, nelle sedute del 15 giugno 2017 e del 27 luglio 2017, preso atto della scadenza al 31.12.2017 dell'appalto in essere per la gestione dei servizi socio-assistenziali territoriali dell'Ambito Area Nord ha dato mandato al Tavolo Tecnico dell'Ufficio di Piano per l'avvio di una gara per l'affidamento dei servizi suddetti per anni tre con opzione di ulteriori anni tre avvalendosi della Provincia di Novara quale Stazione appaltante per una parte del procedimento di gara;

Considerato che l'art. 4 della Convenzione suddetta dispone che la sede operativa dell'Ufficio di Piano in termini di stazione appaltante è individuata presso il Comune di Arona e che conseguentemente R.U.P. delle procedure di gara a valenza sovra territoriale sia individuato nel sottoscritto direttore della Convenzione dei servizi socio assistenziali di Arona e Comuni Convenzionati;

Visto l'accordo tra la Provincia di Novara e gli Enti Gestori dei Servizi Socio-assistenziali dell'Ufficio di piano dell'Area Nord della provincia di Novara per l'esercizio della funzione di stazione appaltante da parte della Provincia di Novara per l'espletamento di alcune delle fasi della gara d'appalto per i servizi socio-territoriali dell'ambito nord novarese;

Richiamata la determinazione a contrattare n. 373 del 27/09/2017, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, con la quale si avviava la procedura per l'espletamento di nuova gara per l'affidamento dei servizi in oggetto per il periodo 01.01.2018 – 31.12.2020 con opzione di anni tre da aggiudicarsi sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (con una valutazione degli elementi qualità e prezzo con ponderazione, rispettivamente, del 70% e 30%);

Dato atto che la procedura di gara in oggetto ha riguardato in sintesi l'affidamento dei servizi di: Servizi di segretariato socio-amministrativo, socio-educativi territoriali, educativi di inserimento sociale, servizi residenziali e semiresidenziali, assistenza domiciliare socio-sanitaria, affidi, centri per le famiglie, collaborazione familiare, sportello immigrati e servizio migranti, trasporti sociali, così come disposti dalla legge 328/2000 e previsti dalla legge Regionale 1/2004, oltre ad alcuni servizi specificamente delegati da alcuni Comuni quali Assistenza scolastica di base e specialistica, assistenza educativa e ausiliaria all'asilo Nido e attività motoria per la terza età, da espletarsi nei n. 46 Comuni facenti parte dei tre Enti gestori dell'Area Nord della Provincia di Novara (Arona e Comuni Convenzionati, C.I.S.S., C.I.S.A.S.);

Dato atto che l'importo presunto dell'appalto, comprensivo di opzioni, risulta essere pari ad euro 22.520.934,60 e che quindi, sulla base di quanto disposto dall'art. 35 del citato D.Lgs. 50/2016, essendo la gara a rilevanza comunitaria si è svolta con procedura aperta previa pubblicazione di bando di gara;

Dato atto che, così come si evince dalla determinazione n. 1755 del 23/10/2017 della Provincia di Novara – Stazione Appaltante alla gara è stata data pubblicità tramite:

pubblicazione all'Albo Pretorio della Provincia e del Comune di Arona, del CISS di Borgomanero e del CISAS di Castelletto Sopra Ticino, sul sito Internet della Provincia di Novara, della Regione Piemonte, del Comune di Arona, del CISS di Borgomanero e del CISAS di Castelletto Sopra Ticino, sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea mediante trasmissione alla C.C.I.A.A. di Novara, all'Associazione Industriali di Novara, all'Associazione Piccole e Medie Industrie della Provincia di Novara e pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;

Atteso che con determinazione n. 1987 del 27/11/2017 la Provincia di Novara - Stazione Appaltante ha proceduto alla nomina dei componenti della commissione di gara individuati nelle persone di :

- Presidente: Dott.ssa Vera Occhetta – Responsabile di Posizione Organizzativa Settore Risorse Provincia di Novara
- Componente: Dott.ssa Elena Dionisio – Direttore CISA Ovest Ticino
- Componente: Dott.ssa Stefania Demarchi – Responsabile settore servizi sociali - asilo nido - ricerca e finanziamenti - comunicazione esterna del Comune di Trecate

Acquisito il verbale di procedura di gara n. 3 del 30/11/2017 redatto dalla commissione di gara dal quale si evince la seguente graduatoria di aggiudicazione provvisoria:

1. R.T.I. Cooperativa Sociale di Solidarietà Promozione Lavoro (Mandatara) – Elios Cooperativa Sociale (Mandante) – Vedogiovane Società Cooperativa Sociale Impresa Sociale (Mandante) – PUNTEGGIO 99,976/100;
2. Punto Service Coop. Sociale a R.L. - PUNTEGGIO 94,565/100;

Preso atto che l'offerta presentata dal R.T.I. Cooperativa Sociale di Solidarietà Promozione Lavoro (Mandatara) – Elios Cooperativa Sociale (Mandante) – Vedogiovane Società Cooperativa Sociale Impresa Sociale (Mandante) risulta essere anormalmente bassa in base al disposto dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. in quanto sia l'offerta tecnica che l'offerta economica sono superiori ai 4/5 dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;

Preso inoltre atto che come si evince dal verbale di gara n. 4 del 13/12/2017:

- con nota prot. 40461 del 30/11/2017 della Provincia di Novara – Stazione Appaltante è stato richiesta al R.T.I. Cooperativa Sociale di Solidarietà Promozione Lavoro (Mandatara) – Elios Cooperativa Sociale (Mandante) – Vedogiovane Società Cooperativa Sociale Impresa Sociale (Mandante) la presentazione dei giustificativi per la verifica della congruità dell'offerta;
- con nota prot. 41380 del 11/12/2017 della Provincia di Novara – Stazione Appaltante il R.T.I. suddetto ha provveduto a presentare le richieste giustificazioni;
- con nota prot. 41640 del 12/12/2017 della Provincia di Novara – Stazione Appaltante le sopraccitate giustificazioni sono state trasmesse al R.U.P. onde consentire la verifica di congruità, così come previsto dal punto 20.1 del disciplinare di gara;

Dato atto che il R.U.P. con note prot. 49966 e prot. 50040 del 13/12/2017 del Comune di Arona ha richiesto alla commissione di gara il proprio supporto per la valutazione delle giustificazioni addotte dal R.T.I., chiedendo specificatamente che tale attività venisse svolta in autonomia e con la massima urgenza così da poter procedere alla determinazioni finali;

Atteso che con nota prot. 41890 del 13/12/2017 la Provincia di Novara – Stazione Appaltante trasmetteva verbale di riunione della commissione per la valutazione delle giustificazioni addotte dal R.T.I. suddetto, dal quale si evince che dall'analisi della documentazione risulta coerenza con l'offerta tecnica ed economica presentata in sede di gara dal R.T.I.;

Considerato che in base al pressoché univoco orientamento giurisprudenziale il giudizio di verifica della congruità di un'offerta anomala ha natura globale e sintetica sulla serietà ovvero dell'offerta nel suo insieme e costituisce espressione di un potere tecnico discrezionale dell'Amministrazione, di per sé insindacabile in sede di legittimità, salva l'ipotesi in cui le valutazioni sono manifestamente illogiche o fondate su insufficienti motivazioni o affette da errori di fatto (cfr. C.d.S., V, 20/05/2008 n. 2348; C.d.S. IV, 08/06/2008 n. 3097);

Ritenuto che il giudizio favorevole di non anomalia dell'offerta non richieda una motivazione puntuale ed analitica essendo sufficiente una motivazione espressa *per relationem* alle giustificazioni rese dall'impresa, quando le stesse risultano congrue ed adeguate (C.d.S. V, 1/10/2010, n. 7266);

Valutato che il R.T.I. nell'ambito dei giustificativi per la verifica di congruità dell'offerta ha dichiarato una specifica quota di utile di impresa che, alla luce della mutualità prevalente propria delle Cooperative Sociali come le aggiudicatrici della presente gara, finalizzata al mantenimento dell'occupazione dei soci lavoratori impiegati, pur presentando un livello basso di detta quota di utile dichiarato, evidenzia che detta circostanza non inficia la serietà ed affidabilità complessiva dell'offerta; in tal senso ed in applicazione di costante giurisprudenza in merito, l'offerta nel suo complesso deve essere considerata affidabile anche laddove l'utile d'impresa si riduca, purché non risulti del tutto azzerato (Consiglio Stato, sez. VI, 16 gennaio 2009, n. 215);

Ritenuto pertanto, condiviso il parere favorevole fornito dalla commissione di gara e alla luce delle considerazioni sopra esposte, che non sussistano impedimenti all'aggiudicazione della gara in oggetto al R.T.I. Cooperativa Sociale di Solidarietà Promozione Lavoro (Mandataria) – Elios Cooperativa Sociale (Mandante) – Vedogiovane Società Cooperativa Sociale Impresa Sociale (Mandante);

Richiamato l'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 in ordine all'efficacia dell'aggiudicazione;

Dato atto che la presente aggiudicazione è comunque subordinata e diverrà efficace a seguito dell'esito positivo dei controlli effettuati sul possesso dei requisiti dichiarati in sede di gara, così come previsto dalla normativa vigente, ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;

Rilevato inoltre che così come previsto dall'art. 32 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 il contratto non potrà comunque essere stipulato prima di 35 giorni dall'invio delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione e che conseguentemente dovrà necessariamente essere prevista una breve proroga tecnica del contratto attualmente in essere rispetto ai servizi in oggetto e che il presente appalto potrà avere decorrenza a far data dal 01.02.2018;

Ritenuto pertanto di aggiudicare la gara in oggetto al R.T.I. Cooperativa Sociale di Solidarietà Promozione Lavoro (Mandataria) – Elios Cooperativa Sociale (Mandante) – Vedogiovane Società Cooperativa Sociale Impresa Sociale (Mandante) per il periodo 01.02.2018 – 31.12.2020 con opzioni per un importo complessivo presunto di € 22.482.649,02 (importo comprensivo dell'eventuale periodo opzionale);

Atteso che con decreto sindacale n. 36 del 22.07.2015 sono state attribuite le funzioni di Dirigente del Settore 3° - Servizi alla Persona e Risorse Umane Interne al dott. Giovanni Vesco;

Precisato che con il presente atto non si costituisce alcun vincolo contrattuale con i partecipanti alla procedura riservandosi l'Ente committente di non aggiudicare la gara;

DETERMINA

Per i motivi indicati in premessa:

1. Di acquisire e approvare gli allegati verbali di gara relativi alla procedura in oggetto così come trasmessi dalla Provincia di Novara – Stazione Appaltante quali parte integrante e sostanziale del presente atto.
2. Di esprimere, senza ulteriori formalità, sull'offerta presentata dal R.T.I. Cooperativa Sociale di Solidarietà Promozione Lavoro (Mandataria) – Elios Cooperativa Sociale (Mandante) – Vedogiovane Società Cooperativa Sociale Impresa Sociale (Mandante), un giudizio globale e

sintetico di congruità (C.d.S. V, 28/01/2009, n. 466 e C.d.S. V, 20/02/2009, n. 748) sulla base dei contenuti tecnici dell'offerta presentata e delle giustificazioni, richiamate *per relationem*, così come motivato in premessa.

3. Di aggiudicare, per le motivazioni e i presupposti di diritto, giuridici e di fatto espressi in premessa, il servizio di gestione dei servizi sociali territoriali, a valenza socio-assistenziale, socio-educativa e socio-sanitaria dell'Area Nord della Provincia di Novara per il periodo 01.02.2018 – 31.12.2020 con opzioni al R.T.I. Cooperativa Sociale di Solidarietà Promozione Lavoro - Via Cimitero 15, 37047 San Bonifacio (VR) (Mandataria) – Elios Cooperativa Sociale – Via Mossotti 8, 28100 Novara (NO) (Mandante) – Vedogiovane Società Cooperativa Sociale Impresa Sociale – Via Alfieri 7, 28021 Borgomanero (NO) (Mandante), alle condizioni stabilite nel bando di gara, disciplinare di gara e nelle offerte tecnica ed economica recante un ribasso percentuale complessivo dello 0,17% rispetto alla base d'asta e pertanto pari ad € 22.482.649,02 (importo comprensivo dell'eventuale periodo opzionale).
4. Di dare atto che così come previsto dall'art. 76 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 entro 5 giorni dalla data del presente atto si procederà alle comunicazioni ai partecipanti riguardanti l'aggiudicazione dell'appalto.
5. Di dare atto che, per i motivi indicati in premessa, con apposita determinazione si procederà a proroga tecnica per il periodo 01.01.2018 – 31.01.2018 del contratto attualmente in essere rispetto ai servizi in oggetto in ossequio a quanto previsto dall'art. 32 comma 9 del D.Lgs. 50/2016, e che conseguentemente il presente appalto potrà avere decorrenza a far data al 01.02.2018 fatti salvi eventuali ricorsi avversi all'aggiudicazione.
6. Di precisare che il presente provvedimento viene pubblicato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" alla specifica sezione bandi di gara e contratti.
7. Di dare atto che successivamente all'effettuazione dei controlli previsti dalla normativa vigente, e comunque prima dell'avvio del servizio oggetto del presente appalto, si provvederà alla puntuale imputazione delle spese nel bilancio di previsione finanziario 2018-2020 di prossima approvazione per quanto di competenza della Convenzione di Arona e che al medesimo adempimento faranno fronte gli Enti Gestori CISS Borgomanero e CISAS Castelletto Ticino con proprie determinazioni.

Il Responsabile del procedimento: Dr. Giovanni Vesco
Elaborazione dati: Andrea Mancuso

ARONA, li 18/12/2017

**Settore 3° - Servizi alla Persona
Il Dirigente**

**FIRMATO DIGITALMENTE
Giovanni Vesco**