



**CITTÀ DI ARONA**  
PROVINCIA DI NOVARA

**ORIGINALE**

Verbale di deliberazione n. **59**  
del **CONSIGLIO COMUNALE**

Seduta pubblica ordinaria di 1<sup>a</sup> convocazione

**13 settembre 2021**

**OGGETTO**

**APPROVAZIONE MODIFICA DUP 2021-2023: SEZIONE STRATEGICA PUNTO 1.2.8 "DISPONIBILITÀ E GESTIONE DELLE RISORSE UMANE (STRUTTURA ORGANIZZATIVA IN TUTTE LE SUE ARTICOLAZIONE, EVOLUZIONE DELLA STRUTTURA IN TERMINI TEMPORALI E DI SPESA)"; SEZIONE OPERATIVA PUNTO "2.2.1.1. PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2021 - 2023 E SUOI AGGIORNAMENTI ANNUALI EX ART. 21 D. LGS. N. 50/2016", PUNTO 2.2.3 "PROGRAMMAZIONE IN MATERIA DI PERSONALE"**

L'anno duemilaventuno, addì tredici del mese di settembre alle ore 12:14 in Arona nella sede del Palazzo Civico, convocato in modalità telematica in videoconferenza, in virtù dell'art. 73 del D.L. 17 marzo 2020 n. 18, si è riunito il Consiglio Comunale nelle persone dei Signori:

	Pres.	Ass.		Pres.	Ass.
MONTI Federico - Sindaco	X				
GUSMEROLI Alberto	X		BONETTI Paola	X	
MAZZA Monia Anna	X		ZONCA Nicola	X	
GRASSANI Marina	X		CASAZZA Davide	X	
FURFARO Antonio	X		TORELLI Carla	X	
D'ALESSANDRO Monica		X	BUTTA' Roberto	X	
MILAN Desiree	X		CAVANNA Camillo	X	
CAIRO Ferruccio	X		ED DOUMI Nezha	X	
TEMPORELLI Valentina	X		D'IPPOLITO Pietro	X	

Consiglieri assegnati al Comune: n. 16.

Sono presenti gli Assessori esterni, Dott.ssa Chiara Maria Autunno e Dott. Tullio Mastrangelo.

Partecipa il Segretario Generale Dr. Agostino CARMENI.

Assume la presidenza il Presidente del Consiglio, Dr. Ferruccio Cairo, che, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

~~~~~

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che, con delibera del C.C. n. 6 in data 7.01.2021, è stata approvato il “Documento Unico di programmazione sezione strategica 2021 - 2025 sezione operativa 2021-2023;

Dato atto che nella Sezione strategica (SeS) sono indicati gli obiettivi strategici di mandato mentre nella Sezione operativa (SeO) sono precisati gli obiettivi operativi da perseguire, fra i quali di interesse per quanto in approvazione:

- SeS punto 1.2.8 “Disponibilità e gestione delle risorse umane (struttura organizzativa in tutte le sue articolazioni, evoluzione della struttura in termini temporali e di spesa)”;
- SeO punto 2.2 “Indirizzi operativi di programmazione in materia di lavori pubblici, personale, patrimonio, piano acquisti e forniture”;

Premesso che l'art. 21 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti" prevede che le amministrazioni aggiudicatrici adottino tra l'altro il programma triennale dei lavori pubblici, di singolo importo superiore a € 100.000,00, nonché i relativi aggiornamenti annuali, nel rispetto dei documenti programmatori ed in coerenza con il bilancio;

Riscontrato che è stato emanato il decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, n. 14 del 16 gennaio 2018 così previsto dall'art. 21, comma 8, del citato D.Lgs. n. 50/2016;

Richiamato l'art. 9 del Decreto Ministero Infrastrutture e Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 il quale recita:

*"Il presente decreto si applica per la formazione o l'aggiornamento dei programmi triennali dei lavori pubblici o dei programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2021 per i lavori e per il periodo di programmazione 2019-2020 per servizi e forniture".*

Visto il documento "Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2021 – 2023 dell'Amministrazione Comunale di Arona" costituito dalle seguenti tabelle redatte conformemente alle indicazioni del D.M. 16 gennaio 2018, n. 14:

|        |   |                                                                                                                         |
|--------|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| scheda | A | QUADRO DELLE RISORSE NECESSARIE ALLA REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA                                                        |
| scheda | B | ELENCO DELLE OPERE INCOMPIUTE                                                                                           |
| scheda | C | ELENCO DEGLI IMMOBILI DISPONIBILI ART. 21, COMMA 5, E ART. 191 DEL D.Lgs. 50/2016                                       |
| scheda | D | ELENCO DEGLI INTERVENTI DEL PROGRAMMA                                                                                   |
| scheda | E | INTERVENTI RICOMPRESI NELL'ELENCO ANNUALE                                                                               |
| scheda | F | ELENCO DEGLI INTERVENTI PRESENTI NELL'ELENCO ANNUALE DEL PRECEDENTE PROGRAMMA TRIENNALE E NON RIPROPOSTI E NON AVVIATI; |

Dato atto che con l'introduzione dell'armonizzazione contabile i documenti sopra indicati sono ora inseriti nella sezione operativa del Documento Unico di Programmazione dell'Ente;

Dato atto che:

- con delibera del C.C. n. 6 in data 7.01.2021, è stata approvato il DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEZIONE STRATEGICA 2021 - 2025 SEZIONE OPERATIVA 2021-2023 contenente: al punto 2.2.1 della Sezione Operativa la "Programmazione Lavori Pubblici in conformità al programma triennale", al punto 2.2.2 la "Programmazione In Valorizzazione Del Patrimonio" e al punto 2.2.4 la programmazione degli acquisti di beni e servizi in applicazione al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- con delibera del C.C. n. 16 del 05.03.2021 è stata approvata la modifica al DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE ed in particolare alla SEZIONE OPERATIVA 2021-2023 contenente: al punto 2.2.1 della Sezione Operativa la "Programmazione Lavori Pubblici in conformità al programma triennale", al punto 2.2.2 la "Programmazione In Valorizzazione Del Patrimonio" e al punto 2.2.4 la programmazione degli acquisti di beni e servizi in applicazione al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- con delibera del C.C. n. 30 del 24.05.2021 è stata approvata la modifica al DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE ed in particolare alla SEZIONE OPERATIVA 2021-2023 contenente: al punto 2.2.1 della Sezione Operativa la "Programmazione Lavori Pubblici in conformità al programma triennale" e al punto 2.2.4 la programmazione degli acquisti di beni e servizi in applicazione al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- con delibera del C.C. n. 46 in data 28.06.2021, è stata approvata la modifica al DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEZIONE STRATEGICA 2021 - 2025 SEZIONE OPERATIVA 2021-2023 contenente: al punto 2.2.1 della Sezione Operativa la "Programmazione Lavori Pubblici in conformità al programma triennale";
- con delibera del C.C. n. 58 del 30.08.2021 è stata approvata la modifica al DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE ed in particolare alla SEZIONE OPERATIVA 2021-2023 i punti: 2.1.9 Indirizzi operativi per la Parte spesa", 2.2.1 la "Programmazione Lavori Pubblici in conformità al programma triennale" e il punto 2.2.4 programmazione degli acquisti di beni e servizi in applicazione al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

Atteso che rispetto alla "Programmazione triennale delle opere pubbliche 2021-2023" ed elenco dei lavori annuali 2021 approvata e contenuta al punto 2.2.1 del DUP 2021-2023, è necessario modificare le modalità di finanziamento dell'intervento denominato "RECUPERO AREA EX MACELLO PER SPAZI ESPOSITIVI E MUSEO", previsto nell'anno 2021 per l'importo di € 1.870.000 inizialmente finanziato con contributo privato per l'intero importo a seguito della definitiva assegnazione di contributo da parte della Fondazione CARIPLO nell'importo di € 900.000,00;

Ritenuto pertanto di dover modificare, per le motivazioni sopra esposte la sezione 2.2.1.1. "Programma Triennale dei lavori pubblici 2021 – 2023 e suoi aggiornamenti annuali ex art. 21 D. Lgs. n. 50/2016" mediante rettifica delle schede di dettaglio delle modalità di finanziamento dell'elenco annuale opere pubbliche che si allegano sotto la lettera A) quale parte integrante e sostanziale al presente atto;

Rilevato che la suddetta modifica della sezione 2.2.1.1. genera la necessità di assicurare copertura finanziaria alla minore entrata di € 970.000,00 stanziata alla tipologia 4.200 "0400 - Contributi agli investimenti da Istituzioni Sociali Private" del Bilancio finanziario di previsione 2021-2023 es. 2021;

Visto il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2021-2023 che il Consiglio Comunale ha approvato con atto n. 7 del 07.01.2021;

Richiamati i seguenti articoli del D.Lgs. 267/2000:

- nn. 186 e in particolare l'art. 187 c. 2 che dispone: "La quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, accertato ai sensi dell'art. 186 e quantificato ai sensi del comma 1, può essere utilizzato con provvedimento di variazione di bilancio, per le

finalità di seguito indicate in ordine di priorità: a) per la copertura dei debiti fuori bilancio; b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari; c) per il finanziamento di spese di investimento; d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente; e) per l'estinzione anticipata dei prestiti. (...);

- l'art. 175 commi da 1 a 3 del D. Lgs. 267/00 che indica: "Il bilancio di previsione finanziario può subire variazioni nel corso dell'esercizio di competenza e di cassa sia nella parte prima, relativa alle entrate, che nella parte seconda, relativa alle spese, per ciascuno degli esercizi considerati nel documento. Le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater";
- l'articolo 162 c. 6 richiedente la deliberazione del bilancio di previsione e delle variazioni ad esso conseguenti in pareggio finanziario complessivo per la competenza (comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione) e la garanzia di registrazione di un fondo di cassa non negativo alla chiusura dell'esercizio finanziario;

Considerato che alla data odierna: non vi è conoscenza di debiti fuori bilancio, il bilancio è in equilibrio e non si rendono necessari gli adempimenti previsti dall'art. 193 del D.Lgs. 267/00, con possibilità di utilizzare in applicazione dell'art. 187 c. 2 lett. c) quota parte dell'avanzo di amministrazione fondi non vincolati per il finanziamento di spese di investimento;

Ritenuto di provvedere al finanziamento della somma di € 970.000,00 mediante applicazione di pari importo dell'avanzo di amministrazione fondi non vincolati accertato ai sensi dell'art. 186 del D.Lgs. 267/00;

Vista la proposta di variazione al bilancio finanziario di previsione 2021-2023 es. 2021 predisposta dal servizio finanziario di complessivi € 970.000,00 in termini di competenza e di - € 970.000,00 in termini di cassa per l'anno 2021, di € 0,00 per l'anno 2022, €0,00 per l'anno 2023 dettagliata nell'allegato B) parte integrante e sostanziale al presente atto;

Rilevato che le variazioni in approvazione sono coerenti con gli obiettivi strategici indicati nel DUP 2021 -2023 approvato con DCC n. 6/2021 e ss.mm.ii, costituiscono modifica dello stesso e vengono ritenute meritevoli di approvazione;

Atteso inoltre che, rispetto alla "Disponibilità e gestione delle risorse umane, all'evoluzione della struttura in termini temporali e di spesa ed alla correlata e conseguente programmazione in materia di personale", alla luce delle numerose cessazioni avvenute nell'arco dell'anno 2021 e previste da qui a fine anno, risulta necessario provvedere alla modifica del piano triennale del fabbisogno di personale prevedendo una serie di assunzioni che consentano di garantire la gestione dei servizi dell'Ente con particolare riferimento al conseguimento degli obiettivi strategici previsti nel Documento di Programmazione;

Precisato che sulla base dei conteggi effettuati secondo la nuova disciplina della sostenibilità finanziaria della spesa di personale (D.L. n. 34 del 30 aprile 2019 – art. 33, convertito dalla Legge n. 56/2019) il parametro di spese di personale su entrate correnti come da ultimo consuntivo approvato risulta essere pari al 23,88% e che pertanto il Comune si pone al di sotto del primo "valore soglia" secondo la classificazione indicata dal DM 17 marzo 2020 all'articolo 4, tabella 1, ossia al 27,2% per la fascia demografica di appartenenza;

Rilevato che secondo l'art. 6 comma 3 del citato DM 17 marzo 2020 "I comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, risulta al di sotto dei valori soglia per fascia demografica individuati dalla Tabella 1 del comma 1 dell'art. 4 possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica";

Dato atto che il margine di spesa sopra citato, sulla base delle indicazioni disponibili anche per quanto riguarda le entrate correnti nell'arco del prossimo triennio, consente l'adozione del suddetto programma di reclutamento senza superare il rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti (27,2%) sopra citato;

Acquisito ai sensi dell'art. 49 e 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000, per quanto di rispettiva competenza il parere favorevole in ordine:

- alla regolarità tecnica alla proposta di modifica della sezione operativa punto 2.2.1.1 "Programma Triennale dei lavori pubblici 2021 – 2023 e suoi aggiornamenti annuali ex art. 21 D. Lgs. n. 50/2016" da parte del Dirigente del settore II;
- alla regolarità tecnica alla proposta di modifica della sezione strategica punto 1.2.8 e della sezione operativa punto 2.2.3 in materia di programmazione del personale da parte del dirigente del settore III;
- alla regolarità contabile da parte del Segretario Generale in qualità di Dirigente del settore I responsabile del servizio finanziario;

Dato atto che, sulla presente deliberazione, è stato acquisito, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), del D. Lgs. n. 267/2000, il parere favorevole, espresso dall'Organo di revisione economico-finanziario con motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità (prot. 36141 del 06/09/2021 e prot. 36562 del 09/09/2021);

Visti il DUP ed il bilancio di previsione finanziario 2021 – 2023, approvati dal Consiglio Comunale nella seduta del 7.01.2021, rispettivamente con atti nn. 6 e n. 7 esecutivi ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 28 del 1.03.2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021 – 2023 e sono state assegnate le risorse finanziarie, umane e strumentali ai dirigenti ed al responsabile del servizio polizia locale;

### **DELIBERA**

Di modificare, per le motivazioni sopra esposte la sezione 2.2.1.1 del DUP 2021-2023 approvato con DCC 6/2021 e ss.mm.ii, mediante rettifica delle schede di dettaglio delle modalità di finanziamento dell'elenco annuale opere pubbliche che si allegano sotto la lettera A) quale parte integrante e sostanziale al presente atto;

Di approvare le variazioni di competenza e cassa al Bilancio finanziario di previsione es. 2021 – 2023 conseguenti alla modifica della sezione 2.2.1.1. Programma Triennale dei lavori pubblici 2021 – 2023 e suoi aggiornamenti annuali ex art. 21 D. Lgs. n. 50/2016 del DUP 2021 – 2023, di complessivi € 970.000,00 in termini di competenza e di € - 970.000,00 in termini di cassa per l'anno 2021, di € 0,00 per l'anno 2022, € 0,00 per l'anno 2023 dettagliata nell'allegato B) parte integrante e sostanziale al presente atto, includente applicazione di avanzo di amministrazione fondi non vincolati per complessivi € 970.000,00 a finanziamento di minori contributi in conto investimenti;

Di dare atto che:

- viene assicurata la determinazione al 31/12/2021 di un fondo di cassa non negativo, come richiesto dagli artt. 162 comma 6 e 193 comma 1 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267,
- a seguito dell'adozione della suddetta variazione, il bilancio finanziario di previsione es. 2021 - 2023 pareggia in € 28.616.906,05 nell'esercizio 2021, in € 19.743.518,62 nell'esercizio 2022, in € 19.727.660,62 nell'esercizio 2023 e che non viene alterato l'equilibrio economico e finanziario del bilancio 2021-2023, sancito dagli artt. 162 e 193 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Di modificare la sezione strategica punto 1.2.8 "Disponibilità e gestione delle risorse umane (struttura organizzativa in tutte le sue articolazioni, evoluzione della struttura in termini temporali e di spesa)" del DUP 2021- 2023 individuando la struttura organizzativa dell'Ente così come definita nello schema che si allega sotto la lettera C) quale parte integrante e sostanziale al presente atto;

Di modificare la sezione operativa punto 2.2.3 "Programmazione in materia di personale" definendo la programmazione così come dettagliata nell'allegato di cui alla lettera D) quale parte integrante e sostanziale al presente atto;

Di dare atto ai sensi dell'art. 8 del vigente regolamento di contabilità comunale che il presente provvedimento è coerente con il DUP 2021-2023 approvato con DCC n. 6/2021;

Di dare atto che l'adozione del presente provvedimento comporta l'esame favorevole in merito alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

Con successiva e separata votazione espressa nei termini di legge,

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Ravvisata, inoltre, la necessità e l'urgenza di rendere immediatamente eseguibile il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 al fine di consentire la prosecuzione celere dell'iter dell'opera pubblica oggetto di variazione e all'avvio delle procedure concorsuali finalizzate all'assunzione del personale necessario.

### **DELIBERA**

di dichiarare immediatamente eseguibile il presente atto deliberativo.

FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE OGGETTO:

**APPROVAZIONE MODIFICA DUP 2021-2023: sezione strategica punto 1.2.8 "Disponibilità e gestione delle risorse umane (struttura organizzativa in tutte le sue articolazione, evoluzione della struttura in termini temporali e di spesa)"; SEZIONE OPERATIVA punto "2.2.1.1. Programma Triennale dei lavori pubblici 2021 - 2023 e suoi aggiornamenti annuali ex art. 21 D. Lgs. n. 50/2016", punto 2.2.3 "Programmazione in materia di personale"**

Numero proposta: 53/2021

**PARERI DI REGOLARITÀ TECNICA**

ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147 bis comma 1 del T.U. n. 267/2000

Favorevoli

IL DIRIGENTE DEL SETTORE 2°

Firmato digitalmente da Mauro Marchisio in data 31/08/2021

IL DIRIGENTE DEL SETTORE 3°

Firmato digitalmente da Giovanni Vesco in data 06/09/2021

\*\*\*\*\*

**PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE**

ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147 bis comma 1 del T.U. n. 267/2000

Favorevole

IL SEGRETARIO GENERALE – DIRIGENTE DI SETTORE

Firmato digitalmente da Agostino Carmeni in data 07/09/2021





Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
Dr. Ferruccio CAIRO  
*firmato digitalmente*

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dr. Agostino CARMENI  
*firmato digitalmente*

-----