



**CITTA' DI ARONA**

SETTORE 3°  
Servizio "GESTIONE RISORSE UMANE INTERNE"

- ☐ PROPOSTA DI DELIBERAZIONE – CONSIGLIO COM.LE  
☐ PROPOSTA DI DELIBERAZIONE – GIUNTA COM.LE  
☐ DIRETTIVA  
☐ FASCICOLO IN VISIONE

X

**OGGETTO: APPROVAZIONE PROGRAMMA INCARICHI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA PER L'ANNO 2015.**

Arona,

☐ L'ASSESSORE

--

- IL RESPONSABILE

--

☐ IL DIRIGENTE

--

☐ IL RESPONSABILE DELL'ISTRUTTORIA

--

Eventuali osservazioni della Segreteria Generale




CITTA' di ARONA  
PROVINCIA DI NOVARA

Codice Fiscale n. 81000470039  
Partita Iva n. 00143240034

**Oggetto: Approvazione programma di incarichi di collaborazione autonoma per l'anno 2015.**

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamati:

- l'art. 42, comma 2, lett. b) Tuel 267/2000 che prevede che il consiglio ha competenza in materia di programmi, relazioni revisionali e programmatiche, piani finanziari, programmi triennali e elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni, rendiconto, piani territoriali ed urbanistici, programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, eventuali deroghe ad essi, pareri da rendere per dette materie;
- l'art. 3, comma 55, della legge n. 244 del 27/12/2007 (Finanziaria 2008) che stabilisce che l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei all'amministrazione può avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dall'organo consiliare, nell'ambito delle attribuzioni richiamate al precedente punto;
- l'art. 46 comma 2 della legge 133/2008, il quale, nel modificare il predetto articolo della Legge n. 244/2007, ha disposto che gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio ai sensi dell'art. 42 comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000;
- il disposto del D.L. n. 78/2010 art. 6 c.7 relativo alle disposizioni in materia di riduzione delle spese per gli incarichi, il quale stabilisce che al fine di valorizzare le professionalità interne alle amministrazioni, a decorrere dall'anno 2011 la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi ed incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, sostenuta dalle pubbliche amministrazioni di cui al comma 3 dell'*articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196*, incluse le autorità indipendenti, escluse le università, gli enti e le fondazioni di ricerca e gli organismi equiparati nonché gli incarichi di studio e consulenza connessi ai processi di privatizzazione e alla regolamentazione del settore finanziario, non può essere superiore al 20 per cento di quella sostenuta nell'anno 2009. L'affidamento di incarichi in assenza dei presupposti di cui al presente comma costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale;
- l'art. 9 comma 28 del D.L. n. 78/2010, il quale consente di avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 100% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009. Per le medesime amministrazioni la spesa per personale relativa a contratti di formazione-lavoro, ad altri rapporti formativi, alla somministrazione di lavoro, nonché al lavoro accessorio di cui all'*articolo 70, comma 1, lettera d) del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276*, e successive modificazioni ed integrazioni, non può essere superiore al 100% di quella sostenuta per le rispettive finalità nell'anno 2009;
- l'art. 14 comma 1 del D.L. 66/2014 il quale prevede che: *Ad eccezione delle Università, degli istituti di formazione, degli enti di ricerca e degli enti del servizio sanitario nazionale, fermi restando i limiti derivanti dalle vigenti disposizioni e in particolare le disposizioni di cui all'articolo 6, comma 7, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 e all'articolo 1, comma 5, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, le amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, a decorrere dall'anno 2014, non possono conferire incarichi di consulenza, studio e ricerca quando la spesa complessiva sostenuta nell'anno per tali incarichi è superiore rispetto alla spesa per il personale dell'amministrazione che conferisce l'incarico, come risultante dal conto annuale del 2012, al 4,2% per le amministrazioni con spesa di personale pari o inferiore a 5 milioni di euro, e all'1,4% per le amministrazioni con spesa di personale superiore a 5 milioni di euro;*
- l'art. 14 comma 2 del D.L. 66/2014 il quale prevede che: *Ferme restando le disposizioni di cui ai commi da 6 a 6-quater dell'articolo 7 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e i limiti previsti*

*dall'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78 convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 e successive modificazioni, le amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, con esclusione delle Università, degli istituti di formazione, degli enti di ricerca e degli enti del servizio sanitario nazionale, a decorrere dall'anno 2014, non possono stipulare contratti di collaborazione coordinata e continuativa quando la spesa complessiva per tali contratti è superiore rispetto alla spesa del personale dell'amministrazione che conferisce l'incarico come risultante dal conto annuale del 2012, al 4,5% per le amministrazioni con spesa di personale pari o inferiore a 5 milioni di euro, e all'1,1% per le amministrazioni con spesa di personale superiore a 5 milioni di euro;*

Considerato che il predisposto programma è coerente con le risultanze del bilancio annuale di previsione e con i documenti ad esso allegati;

Tenuto conto degli obiettivi gestionali, che in linea con le previsioni del Bilancio Preventivo e della Relazione Previsionale e Programmatica, troveranno sviluppo di pianificazione operativa all'interno del PEG e del Piano delle Performance 2015;

Dato atto che si può indicativamente procedere all'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma d'intesa che resti giustificato dai seguenti elementi:

- a) necessità di conseguire la realizzazione di obiettivi particolarmente complessi, per i quali si renda opportuno acquisire dall'esterno le necessarie competenze;
- b) necessità di compiere attività di studio o verifiche di fattibilità relative a procedure complesse e caratterizzate da una forte connotazione specialistica che comportano, anche per tale motivazione, la necessità di acquisizione di competenze esterne;
- c) impossibilità oggettiva di utilizzare risorse umane disponibili all'interno dell'ente, da valutarsi caso per caso e facendo riferimento:
  - ai profili professionali dichiarati nella dotazione organica;
  - ai piani annuali di formazione;
  - a ricerca interna alla struttura organizzativa;
- d) constatazione della impossibilità di compiere attività e realizzare progetti specifici, legati ad esigenze di carattere straordinario, non altrimenti realizzabili attraverso il ricorso a risorse umane interne se non con un documentato e riscontrabile effetto negativo per l'ente;

Dato atto:

- che la Giunta Comunale, con proprio atto n. 67 del 22.04.2008 ha approvato apposito regolamento disciplinante le procedure comparative per il conferimento degli incarichi a soggetti esterni, nel quale è prevista apposita disciplina intesa a definire limiti, criteri, modalità di affidamento e limite massimo di spesa annua;
- che l'affidamento di incarichi o consulenze effettuato in violazione delle suddette disposizioni regolamentari costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale;

Visti:

- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il vigente regolamento dei contratti;
- il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visti il parere favorevole espresso dal Responsabile del Settore in ordine alla regolarità tecnica della proposta e il parere del responsabile del servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile;

## **DELIBERA**

1) di approvare il programma di incarichi di collaborazione autonoma per l'anno 2015, ai sensi dell'art. 3 comma 55 e seguenti della legge n. 244 del 24.12.2007 e ss.mm.ii, che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale come allegato A).

2) Di dare atto che gli stanziamenti ai capitoli a carico del Bilancio di Previsione anno 2015 relativi agli incarichi di consulenza nel limite di € 1.969,27, tengono conto di quanto disposto dal D.L. n. 78/2010 all'art. 6 c.7 in materia di riduzione delle relative spese rispetto all'anno 2009.

3) di dare atto che non sono previsti nuovi contratti di collaborazione coordinata e continuativa e che la spesa, nel rispetto dell'art. 9 comma 28 del Dl n. 78/2010, non potrà superare la somma pari ad € 20.000,00.

4) di precisare inoltre che le spese di cui ai punti 2 e 3 rispettano quanto stabilito dall'art. 14 comma 2 del D.L. 66 del 24.04.2014.

5) di dare inoltre atto che gli incarichi conferiti ai sensi del presente programma saranno pubblicati sul sito istituzionale del Comune di Arona, così come previsto dall'art. 1, comma 127, della L. 23.12.1996, n.662.

6) di trasmettere copia del presente atto ai Responsabili di Servizio dell'ente per i provvedimenti di competenza degli stessi.

**PROGRAMMA DI INCARICHI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA  
PER L'ANNO 2015**

**AI SENSI DELL'ART.3, COMMA 55 E SEGUENTI DELLA LEGGE 24/12/2007  
(LEGGE FINANZIARIA 2008) MODIFICATO DALL'ART. 46 COMMA 2 DELLA LEGGE 133/2008.**

Programma contenente l'indicazione degli incarichi di collaborazione autonoma in riferimento ai diversi settori di attività dell'Amministrazione, che nel corso dell'anno solare 2015 potranno essere interessati dalla necessità di interventi esterni di professionalità, secondo quanto previsto dall'art. 7 del D.Lgs. n.° 165 del 2001 e ss.mm.ii.:

- a) Incarichi di collaborazione autonoma** in materia di gestione del territorio, del patrimonio e del demanio idrico lacuale di tutela ambientale e di tutela igienico-sanitaria, con particolare riferimento a problematiche di studio ed individuazione e valutazione di procedure ed azioni di tutela ambientale, nell'ambito di procedure ad hoc in cui il Comune è parte interessata o comunque in applicazione della normativa di settore;
- b) Incarichi di collaborazione autonoma** in materia sociale, assistenziale ed educativa, anche in riferimento alle attività gestite a livello comprensoriale (gestione associata e piani di zona);
- c) Incarichi di collaborazione autonoma** in materia di sicurezza sul lavoro, lavori pubblici, forniture e servizi legati alla risoluzione di problematiche particolarmente complesse inerenti le procedure di appalto e la risoluzione di questioni tecniche o legali a tale ambito collegate;
- d) Incarichi di collaborazione autonoma** in materia di realizzazione e gestione di opere pubbliche, di pubblica utilità e/o espropriazioni attraverso l'organizzazione di procedimenti di particolare complessità, tra cui anche tipologie procedurali comprendenti elementi di valutazione tecnico-economica o specifiche interazioni o sinergie con soggetti proponenti di natura privata;
- e) Incarichi di collaborazione autonoma** in materia di processi innovativi della Pubblica Amministrazione, con particolare riferimento alla gestione dei sistemi informatici e di comunicazione, anche attraverso l'utilizzo di tecnologia digitale o comunque della migliore tecnologia disponibile sul mercato, in previsione dell'applicazione alle reti dell'Ente comunale;
- f) Incarichi di collaborazione autonoma** nell'ipotesi di risoluzione di particolari questioni o problematiche di vario genere, ma tutte connotate da una significativa complessità di natura legale;
- g) Incarichi di collaborazione autonoma** in materia di informazione e comunicazione con la cittadinanza e relazioni pubbliche; consulenza in materia di finanza pubblica e fiscale, di gestione del personale (trattamento giuridico, economico, trattamento previdenziale ed assistenziale ecc),e con specifico riferimento a problematiche di gestione delle entrate tributarie e non;
- h) Incarichi di collaborazione autonoma** in materia di reperimento di risorse derivanti da accessi a finanziamenti regionali, nazionali e comunitari, nonché studio e gestione di risorse di finanziamento innovativo.
- i) Incarichi di collaborazione autonoma** in materia di sviluppo turistico, sport e culturale, in materia di gestione commerciale e di gestione delle attività produttive.

L'affidamento dei suddetti incarichi avverrà nel rispetto delle disposizioni del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, integrato nella materia specifica dal Regolamento per la disciplina delle procedure comparative per il conferimento di incarichi di studio, ricerca e consulenza, approvato con deliberazione di G.C.n. 67 del 22.04.2008, nella quale sono definiti, in conformità con le vigenti disposizioni in materia, i limiti, i criteri, le modalità e la spesa annua massima relativi al conferimento di incarichi esterni;

Gli incarichi conferiti ai sensi del presente programma saranno pubblicati sul sito istituzionale del Comune di Arona - art. 1, comma 127, della L. 23.12.1996, n.662.