



CITTÀ DI ARONA

Provincia di Novara

Originale

Settore SERVIZI PER IL TERRITORIO
Servizio AMBIENTE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Determinazione n. 397 / 2024 del 19/11/2024

OGGETTO: EX APPRETTIFICIO LEGNANESE, VIA VALLE VEVERA, 5 - ARONA (NO). Rinvenimento contaminazione "storica" - Codice regionale: 2957 - Codice Provinciale: 326. Approvazione Verbale Conferenza dei Servizi e del Progetto Operativo di Bonifica - fase 1.

Il Dirigente

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e, in particolare:
 - o l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
 - o l'articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - o gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
 - o l'articolo 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
 - o l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- il decreto legislativo Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", di seguito denominato d.lgs 50/2016;

Visto altresì:

- lo statuto del Comune di Arona, e in particolare gli articoli sulle funzioni dei dirigenti/responsabili di servizio;

Richiamati:

- il decreto sindacale n. 52 del 12.08.2024 prot. n. 36787/2024, assunto dal Sindaco, con il quale sono state attribuite all'Ing. Silvana Paganelli Azza le funzioni di Dirigente del Settore II "Servizi per il Territorio" del Comune di Arona con contratto di lavoro a tempo determinato e sino al 31.12.2024;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 123 del 26.06.2003 e s.m.i. con la quale è stato approvato il Regolamento sull'ordinamento interno degli uffici e dei servizi, con particolare riferimento all'art. 31 che assegna la competenza al Dirigente per l'assunzione di determinazioni;

Premesso che:

- in data 20.07.2022 – prot. 31563 perveniva notifica di potenziale contaminazione ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. 152/2006 per rinvenimento di situazione di contaminazione "storica" da parte della Lamberti SpA in qualità di proprietaria dell'area denominata "ex Apprettificio Legnanese" ubicata nel Comune di Arona (NO), via Valle Vevera, 5;
- in data 04.08.2022 – prot. 33979 la Soc. Lamberti SpA trasmetteva il Piano di Caratterizzazione del Sito;
- con determinazione dirigenziale n. 20 del 18.01.2023 veniva approvato il verbale della conferenza di servizi del 17.01.2023 ed il Piano di caratterizzazione;
- in data 13.07.2023 – prot. 32018 è stata trasmessa da Lamberti SpA relazione tecnica contenente i risultati delle indagini del piano di caratterizzazione e contestuale richiesta di proroga della scadenza per la trasmissione dell'analisi di rischio sito-specifica al 31 ottobre 2023;
- in data 18.07.2023 – prot. 32822 veniva preso atto della proroga del termine di presentazione dei risultati dell'analisi di rischio al 31.10.2023;
- in data 25.07.2023 – prot. 33948 sono pervenuti i risultati dati di monitoraggio integrativo delle acque sotterranee svolto a giugno 2023i;
- in data 22.08.2023 – prot. 00076757 (ns. prot. 37651 del 22.08.2023) è pervenuto il parere tecnico di Arpa Piemonte;
- in data 28.09.2023 – prot. 43292 Lamberti SpA ha presentato il documento "RISCONTRO ALLE RICHIESTE DI INTEGRAZIONI DEL PDC CON NOTA DEL COMUNE DI ARONA N. 38841 DEL 31 AGOSTO 2023 – STABILIMENTO EX-APPRETTIFICIO LEGNANESE – ARONA (NO)";
- in data 09.10.2023 – prot. 45165 è pervenuta valutazione tecnica di ARPA Piemonte;
- in data 02.02.2024 – 5558 Lamberti SpA ha trasmesso il documento "ANALISI DI RISCHIO SANITARIO AMBIENTALE SITO SPECIFICA AI SENSI DEL D.LGS N.152/06 EX APPRETTIFICIO LEGNANESE - ARONA (NO)" datato Gennaio 2024;
- con determinazione dirigenziale n. 77 del 02.04.2024 veniva approvato il verbale della conferenza di servizi del 27.03.2024 ed il documento "ANALISI DI RISCHIO SANITARIO AMBIENTALE SITO SPECIFICA AI SENSI DEL D.LGS N.152/06 EX APPRETTIFICIO LEGNANESE - ARONA (NO)" datato Gennaio 2024, con prescrizioni;
- in data 28.05.2024 – prot. 24897 sono stati trasmessi i risultati del monitoraggio delle acque sotterranee di aprile 2024 e prove di emungimento;

Visto il "PROGETTO OPERATIVO DI BONIFICA AI SENSI DEL D.LGS. 152/06 – FASE I" datato settembre 2024 e trasmesso in data 01.10.2024 – prot. 44000 dalla Soc. Lamberti SpA;

Dato atto che con nota in data 10.10.2024 – prot. 45530 è stata indetta una conferenza di servizi semplificata (o asincrona) senza riunione ai sensi dell'art. 14-bis della L. n. 241/1990, come sostituito dal D.Lgs. 127/2016, finalizzata alla acquisizione dei pareri/valutazioni per l'approvazione del documento "PROGETTO OPERATIVO DI BONIFICA AI SENSI DEL D.LGS. 152/06 – FASE I" datato settembre 2024 proposto;

Con nota prot. 00097956 del 05.11.2024, registrata al prot. del Comune di Arona in data 05.11.2024 – prot. 49627, ARPA Piemonte – relativamente alla fase 1 (test pilota) del progetto operativo di bonifica del sito - ritiene condivisibile la proposta di trattare le acque di falda con reagenti in grado di attivare una degradazione dei contaminanti presenti, previa adozione delle indicazioni di seguito riportate:

Osservazioni

Nei test pilota vengono previste due zone di iniezione presso BH11 e BH16, che rappresentano due aree con caratteristiche differenti in termini di conducibilità e gradiente idraulico. La prima (BH11) con velocità di deflusso molto bassa 3-5 m/anno e la seconda (BH16) di 1-2 m/giorno. Si osserva che il progetto di iniezione "full scale" dovrà tener conto dei risultati ottenuti in modo da interessare l'intero sito, comprensivo del piezometro BH18, che presenta una significativa contaminazione, eventualmente con aggiunta di punti di iniezione.

Il prodotto PlumeStop® fornisce un barrieramento reattivo passivo mediante adsorbimento, che secondo quanto evidenziato nel documento permette di evitare l'installazione di barriere fisiche per il contenimento della contaminazione all'interno del sito. A tal proposito si osserva che in fase di bonifica, a parere dell'Agenzia, risulterà comunque opportuno installare, a valle dei punti di iniezione in uscita dal sito, pozzi di controllo per l'eventuale pompaggio forzato, al fine di fornire un presidio sulla produzione di prodotti secondari, in particolare del cloruro di vinile.

Come anche osservato nei casi studio presentati, la rapida formazione di tale contaminante nelle aree in cui è già presente 1,2 dicloroetilene implica una verifica costante delle sue concentrazioni in falda. Si dovrà quindi porre particolare attenzione in corrispondenza di BH16 e BH19, posti a confine dell'area, caratterizzati da conducibilità elevate e da presenza di 1,2 dicloroetilene in concentrazioni dell'ordine delle centinaia di microgrammi/litro; ciò fa ipotizzare, infatti, una rapida comparsa di cloruro di vinile, attualmente già presente in concentrazioni dell'ordine della decina di microgrammi/litro. Si ritiene opportuno, pertanto, che su questi presidi venga incrementata la frequenza di monitoraggio durante i test pilota, con cadenza quindicinale, già dopo la prima iniezione. Si dovrà prevedere, inoltre, l'intervento tramite autospurgo sui piezometri qualora si dovesse osservare un eccessivo aumento del contaminante.

Relativamente al monitoraggio presentato si osserva, inoltre, quanto segue. È previsto un controllo delle concentrazioni degli inquinanti di interesse: mensile sulle zone di iniezione (BH11 e BH16) e bimestrale su quelli a monte e valle delle stesse (BH8, BH9, BH14, BH15, e BH19). Oltre a quanto sopra indicato per i due piezometri BH16 e BH19, per i quali si propone un campionamento quindicinale, considerata la fase del monitoraggio (test pilota) e le caratteristiche idrodinamiche disomogenee dell'area, si segnala che sarebbe preferibile eseguire un campionamento mensile in tutti i presidi posti a monte e valle delle zone di test.

A parere dell'Agenzia sarebbe, inoltre, auspicabile effettuare almeno un controllo del piezometro BH18, non contemplato in quelli da monitorare.

Con nota prot. 0070912/24 del 08.11.2024, registrata al protocollo del Comune di Arona in data 11.11.2024 – prot. 50501, l'Azienda Sanitaria Locale di Novara - ASL NO ha fornito le seguenti considerazioni rispetto alla fase 1 del progetto Operativo di Bonifica (POB):

Si ritiene utile che il progetto sia implementato prevedendo l'installazione, a valle dei punti di iniezione della miscela di reagenti, di pozzi di controllo per un eventuale pompaggio qualora si rilevassero concentrazioni significative di prodotti secondari, con particolare attenzione, considerata la tossicità, per il cloruro di vinile. Il proponente, individuando le aree dove si determinano condizioni particolarmente favorevoli alla formazione di questo composto, dovrà inoltre prevedere una verifica costante e frequente delle sue concentrazioni in falda.

In merito alle modalità e frequenze di campionamento si rimanda, per competenza tecnica, alle valutazioni di ARPA Piemonte.

Con nota prot. 30801/2024 del 08.11.2024, registrata al prot. del Comune di Arona in data 12.11.2024 – prot. 50705, la Provincia di Novara – Settore Ambiente – Ufficio Rifiuti e Bonifiche ha espresso parere favorevole nel rispetto delle indicazioni fornite da Arpa nel parere tecnico K13_2022_001740;

Preso atto del verbale di Conferenza dei Servizi in data 19.11.2024 che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Visti:

- l'art. 242 del Dlgs. 152/2006 e s.m.i. che dispone procedure e modalità per la caratterizzazione di un sito contaminato, per la predisposizione dei relativi decreti di bonifica e ripristino ambientale dei siti inquinati;

- la Legge Regionale 7 aprile 2000 n. 42 che all'articolo 4 definisce le funzioni amministrative in capo ai Comuni;
- la D.G.R. 30-2905/2006, nonché la L.R. N. 9 del 23 aprile 2007 che confermano, nelle more degli adempimenti del Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152, articolo 177 comma 2, le funzioni amministrative in capo a Regione, Province e Comuni, definite dalla L.R. n. 42/2000 ed in particolare prevedono che le funzioni amministrative inerenti agli interventi di bonifica che ricadono interamente nell'ambito del territorio comunale, attribuite alla Regione ai sensi dell'articolo 242 del D.Lgs. 152/2006 vengano esercitate dai comuni competenti;

Dato atto che la presente determinazione non comporta contestuali impegni di spesa, né assunzione di oneri da parte dell'Amministrazione Comunale;

Visti il DUP 2024-2026, nelle risultanze aggiornate alla data odierna, e il Bilancio di previsione finanziario 2024-2026, approvati dal Commissario Straordinario nell'esercizio delle funzioni spettanti al Consiglio Comunale, rispettivamente con atti n. 58/2023 e n. 1/2024, esecutivi ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione n. 1 del 09.01.2024, assunta dal Commissario Straordinario nell'esercizio delle funzioni spettanti alla Giunta Comunale, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026;

DETERMINA

1. le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di prendere atto dei pareri espressi dalle Amministrazioni coinvolte nel procedimento ed allegati al verbale della Conferenza di servizi del 19.11.2024, allegati alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale;
3. di approvare, ai sensi dell'art. 242 comma 4 del D.Lgs.152/06 con le prescrizioni contenute nei pareri e nel verbale della conferenza di servizi del 19.11.2024, il documento "PROGETTO OPERATIVO DI BONIFICA AI SENSI DEL D.LGS. 152/06 – FASE I" datato settembre 2024 e trasmesso da Lamberti SpA in data 01.10.2024 – prot. 44000;
4. di dare atto che la suddetta approvazione è condizionata all'osservanza delle prescrizioni riportate nel verbale della Conferenza dei Servizi del 19.11.2024, ovvero:
 - il "PROGETTO OPERATIVO DI BONIFICA AI SENSI DEL D.LGS. 152/06 – FASE I" datato settembre 2024 dovrà essere integrato entro il termine di 15 (quindici) giorni, come da pareri espressi.
5. di trasmettere il presente atto a tutti gli interessati nel procedimento;
6. di pubblicare il presente provvedimento unitamente alla relativa documentazione all'Albo Pretorio on line del Comune e nel sito comunale (percorso di ricerca: Amministrazione Trasparente/informazioni ambientali);
7. di dare atto che:
 - ai sensi dell'art. 8 del vigente regolamento di contabilità comunale, che il presente provvedimento è coerente con il DUP 2024-2026 approvato con deliberazione n. 58/2023, assunta dal Commissario Straordinario nell'esercizio delle funzioni spettanti al Consiglio Comunale e successive modifiche ed integrazioni;
 - l'adozione del presente provvedimento comporta l'esame favorevole in merito alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-*bis* del TUEL.

Il Dirigente

FIRMATO DIGITALMENTE

Ing. Silvana Paganelli Azza