



CITTÀ DI ARONA

Provincia di Novara

Via San Carlo, 2 – 28041 ARONA (NO)

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022 SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

Il Decreto n. 201/2022 nell'ambito della competenza legislativa esclusiva dello Stato di cui all'articolo 117, c, 2 lett. p) della Costituzione, individua le funzioni fondamentali di indirizzo, controllo e regolazione degli enti locali relative ai servizi di interesse economico generale di livello locale, al fine di assicurare l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale e territoriale.

L'articolo 30 del d.lgs. n. 201/2022 recante "Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali", prevede che: "1. I comuni (...) in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale **dei servizi pubblici locali di rilevanza economica** nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9 (del medesimo decreto).

La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti senza procedura a evidenza pubblica di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, compresi gli affidamenti nei settori di trasporto pubblico locale, di distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale, (articolo 17, comma 3, secondo periodo), e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.

Definizione di Servizio Pubblico di Rilevanza Economica

L'art 2 c.1 del D. Lgs. 201/2022 definisce:

alla lett. c) «**servizi di interesse economico generale di livello locale**» o «**servizi pubblici locali di rilevanza economica**»: i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, e che gli enti locali ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale;

alla lett. d) «**servizi di interesse economico generale di livello locale a rete**» o «servizi pubblici locali a rete»: i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente.

Secondo giurisprudenza consolidata, (cifr. CDS sez. V 12/06/2009 n. 3766) si definiscono:

- **servizi strumentali**, i servizi erogati da società e enti a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica di cui resta titolare l'Ente erogante e che sono svolti nel perseguimento dei propri fini istituzionali in favore della pubblica amministrazione, unico beneficiario della prestazione affidata e non del pubblico;
- **servizi pubblici locali**, i servizi che mirano a soddisfare direttamente in via immediata esigenze generali della collettività.

Si è pertanto in presenza di un servizio pubblico locale quando il servizio viene fornito per soddisfare in via immediata e diretta le esigenze del singolo utente o della collettività e in cui l'utenza del territorio corrisponde (anche indirettamente) il prezzo per il servizio fornito.

Oggetto dalla ricognizione

Si ritiene condivisibile l'interpretazione formulata da ANCI nel Quaderno n. 53 del novembre 2024, secondo la quale la ricognizione:

- riguarda “solo i servizi affidati dai Comuni di cui alla succitato art 2 lettera a), con esclusione, quindi, dei **servizi a rete, a rilevanza economica**, affidati da altri enti competenti che, insistendo sul medesimo territorio, abbiano autonomamente affidato un servizio in forma aggregata che includa il Comune stesso (ad esempio: Autorità d’ambito o bacino per i servizi a rete a rilevanza economica inclusi nel TUSPL quali TPL, servizio idrico integrato e igiene ambientale)”
- riguarda i servizi “affidati” cioè esternalizzati in qualsiasi forma di affidamento dettagliata nell’art. 14 e seguenti del D.Lgs. 201/2022 (affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica; affidamento a società mista; Affidamento a società *in house*; gestione mediante aziende speciali);
- riguarda i servizi affidati dal Comune per il tramite di altra stazione appaltante qualificata per conto del Comune, stante il ruolo meramente operativo della stazione appaltante;
- riguarda il trasporto pubblico locale e la distribuzione del gas naturale e dell’energia elettrica;
- riguarda, in prima approssimazione, i servizi rientranti nell’ambito di applicazione del Decreto della Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica del MIMIT n. 639 del 31 agosto 2023, recante “Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell’art. 8 del D. lgs. n. 201 del 2022”:
 - impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall’art. 36 del D.lgs. n. 201/2022);
 - parcheggi;
 - servizi cimiteriali (citati anche i funerali se erogati come servizi pubblici locali);
 - luci votive;
 - trasporto scolastico.
- NON riguarda gli affidamenti a società *in house* del Comune che ricevono l’affidamento da una Autorità d’ambito o bacino;
- NON riguarda i servizi svolti in economia dall’Ente;
- NON riguarda i servizi tipicamente strumentali inseriti nell’elenco ANAC quali la riscossione dei tributi, come acclarato dalla stessa giurisprudenza (GDS sez IV5/03/2008);
- NON riguarda i servizi di interesse generale privi di rilevanza economica quali i servizi sociali, socioassistenziali e culturali.

Relativamente ai **«servizi di interesse economico generale di livello locale a rete»**, l’Ente nelle more dell’espletamento della procedura di gara per l’affidamento del servizio nell’ambito dell’ATEM “Novara 1 nord” da parte della stazione appaltante individuata con DCC 124/2014, ha affidato in convenzione con rep. n. 1855 in data 22 novembre 2006, attuante DCC 119/2006, la concessione del servizio di distribuzione del gas nel territorio comunale a Erogasmet Spa (già Molteni Spa, già Società Anonima Officina Gas Molteni aggiudicataria in esito di gara con contratto rep. n. 135 in data 07/06/1905).

Lo stato di consistenza degli impianti di proprietà del gestore aggiornato alla data del 31.12.2023 è stato approvato con DCC 75/2025 in 8.026.348,65€ nelle more di eventuali osservazioni da parte di ARERA. Il premio previsto dall’art. 3 c. c) dell’atto aggiuntivo e di chiarimento rep. 1855/2006, relativo all’anno 2025, è stato quantificato salvo conguaglio, in € 93.195,91 oltre IVA.

Il servizio idrico integrato e il servizio gestione rifiuti in affidamento rispettivamente ad Acqua Novara e Consorzio Area Vasta Medio Novarese attraverso Autorità d’ambito sono stati esclusi dalla rilevazione.

Relativamente ai **«servizi di interesse economico generale di livello locale non a rete»**, al fine di adempiere a quanto disposto dall’art. 30, in sede di prima analisi si è disposto di relazionare sulla situazione dei servizi pubblici inclusi nel Decreto della Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica del MIMIT (Ministero delle Imprese e del made in Italy) n. 639/2023 ed il servizio finanziario ha predisposto l’allegata scheda di rilevazione con il supporto dirigenti e responsabili dei settori che hanno affidato la gestione dei diversi servizi, con esclusione del servizio parcheggi e luci votive poiché gestiti in economia dall’Ente, e dei servizi funerali cimiteriali, poiché affidati solo come servizi sociali per cittadini in disagio, e con richiesta di rimborso al comune di ultima residenza per gli affidamenti per seppellimento di soggetti non residenti deceduti sul territorio comunale in esecuzione di obbligo di legge ex art. 50 DPR 285/1990.

Ricognizione periodica della situazione gestionale dei SERVIZI PUBBLICI LOCALI "non a rete" alla data del 18.12.2025 (art. 30D.Lgs. 201/2022)				
Denominazione del Servizio		impianto sportivo "Campi tennis" P.le Vittime di Bologna	Impianto sportivo "Campi tennis Nautica" P.le Gorizia	Trasporto scolastico
Tipo di affidamento		Concessioni di servizi d.lgs. 163/2006	concessione temporanea a seguito di precedente risoluzione contrattuale	appalto (art. 60 del D.LGS. 50/2016)
Modalità affidamento		Affidamento con procedura aperta	concessione temporanea a seguito di precedente risoluzione contrattuale	Affidamento con procedura aperta
In House (Si/No)		NO	NO	NO
Durata dell'affidamento		15	10 mesi	5 anni scolastici, a cavallo di due anni solari + 1 anno rinnovo
Data inizio		01/04/2016	14/02/2025	01/09/2020
Data fine		31/03/2031	31/12/2025	31/08/2025+ 1 anno 31/08/2026
Descrizione del Servizio		Gestione campi da tennis	Gestione campi da tennis	L'attività prevede la gestione diretta con automezzo e personale proprio dell'azienda(autista + assistente)
Entrate comunali		€ 87.840,00	€ 3.675,00	€ 6.575,00
		entrate da canone	entrate da canone	Tariffe stabilite annualmente con delibera di Giunta comunale per servizi a domanda individuale. Concorso erariale ex art. 1, c. 496, lett. c), legge 213/2023 € 21.945,22
Costi del Servizio		=	=	€ 106,090,00
Rispetto degli obblighi contrattuali		SI	SI	SI
INDICATORI DI QUALITA'				
indicatori di Qualità contrattuale				
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.)	qualitativo	SI	SI	SI
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	quantitativo	immediato	immediato	termine fissato annualmente con avviso
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio nei confronti dell'utenza	quantitativo	immediato	immediato	immediato
Tempo di attivazione del servizio	quantitativo	immediato	immediato	annuali
Tempo di risposta motivata a reclami	quantitativo	immediata , comunque nei limiti di 30 gg	immediata , comunque nei limiti di 30 gg	immediata , comunque nei limiti di 30 gg
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	quantitativo	immediata , comunque nei limiti di 30 gg	immediata , comunque nei limiti di 30 gg	immediata , comunque nei limiti di 30 gg
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	quantitativo	indicatore di qualità non previsto in sede di affidamento	indicatore di qualità non previsto in sede di affidamento	immediato
Cicli di pulizia programmata	quantitativo	indicatore di qualità non previsto in sede di affidamento	indicatore di qualità non previsto in sede di affidamento	non ricorre fattispecie
Carta dei servizi	qualitativo	non prevista	non prevista	non prevista
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	qualitativo	contanti o POS; non rateabile	contanti o POS; non rateabile	pago PA e SDD in unica soluzione annuale o 2 rate
indicatori di Qualità tecnica				
Mappatura delle attività relative al servizio	qualitativo	Si	Si	Si
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	qualitativo	no	no	SI
Predisposizione di un piano di controlli periodici	qualitativo	Si	Si	Si
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	qualitativo	Si	Si	Si

Ricognizione periodica della situazione gestionale dei SERVIZI PUBBLICI LOCALI "non a rete" alla data del 18.12.2025 (art. 30D.Lgs. 201/2022)				
Denominazione del Servizio		impianto sportivo "Campi tennis" P.le Vittime di Bologna	Impianto sportivo "Campi tennis Nautica" P.le Gorizia	Trasporto scolastico
Accessibilità utenti disabili	qualitativo	Si	Si	Si. Disabilità psichica. Al momento non presenti casi disabilità fisica in sedia a rotelle. Attivabile
Altri indicatori	qualitativo e/o quantitativo	non previsti	non previsti	non previsti
indicatori di Qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico				
Agevolazioni tariffarie	quantitativo	si- artt. 24 e 25 capitolato Speciale	no	Si in base alle fasce ISEE stabilite G.C. 48/2025
Accessi riservati	quantitativo	no	no	si- alunni
Altri indicatori connessi agli obblighi di servizio pubblico	qualitativo e/o quantitativo	no	no	no